

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 25. října 2011

Č. j.: 83745/ENV/11

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

**podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,**

k návrhu koncepce „Program rozvoje Pardubického kraje“

verze po veřejném projednání

- Předkladatel koncepce:** **Pardubický kraj**
Krajský úřad Pardubického kraje, odbor strategického rozvoje
kraje a strategických fondů
Komenského náměstí 125
532 11 Pardubice
- Zpracovatel koncepce:** **GaREP, spol. s.r.o.**
Náměstí 28. října 3
602 00 Brno
- Zpracovatel posouzení:** **Mgr. Jana Šváblová Nezvalová, AMEC, s.r.o.**
*(autorizace č. j. 32190/ENV/09 podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování
vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů)*
- Ing. Pavel Koláček PhD., AGERIS, s.r.o.**
*(autorizace č. j. 630/214/05 podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně
přírody a krajiny, v platném znění)*

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce „Program rozvoje Pardubického kraje“ (dále jen „PRK PK“) zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) bylo Ministerstvu životního prostředí předloženo dne 1. 2. 2011. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům k vyjádření. Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 21. 2. 2011 zveřejněním oznámení koncepce na úřední desce Pardubického kraje a rozesláním oznámení koncepce dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 23. 3. 2011 vydáním závěru zjišťovacího řízení.

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí byl Ministerstvu životního prostředí předložen dne 22. 7. 2011. Předložené vyhodnocení neobsahovalo náležitosti dle cit. přílohy a bylo v souladu s ustanovením § 10f odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí vráceno dne 2. 8. 2011 předkladateli koncepce k doplnění. Dne 23. 8. 2011 obdrželo Ministerstvo životního prostředí upravenou verzi vyhodnocení a po kontrole náležitostí byl dne 30. 8. 2011 návrh koncepce včetně upraveného vyhodnocení zveřejněn podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení se konalo dne 26. 9. 2011 v sále Zastupitelstva Pardubického kraje v budově Krajského úřadu Pardubického kraje, Komenského náměstí 125, Pardubice. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 4. 10. 2011.

Stručný popis koncepce:

PRK PK je základním střednědobým koncepčním dokumentem kraje. Jedním z jeho průřezových úkolů je zformulovat rozvojové aktivity kraje na období pěti let tak, aby co nejúčinněji přispívaly k vyváženému a udržitelnému rozvoji územního obvodu kraje. PRK PK je dokumentem poměrně obecným a jeho význam tkví především ve vymezení budoucích představ o daném území a napomáhá formulovat rozvojové směry, které k naplnění této vize povedou.

Aktualizovaný program rozvoje Pardubického kraje je zpracováván pro návrhové období 2012-2016 s výhledem do roku 2020. Po formální stránce se PRK PK člení na dvě základní části, a to část analytickou a návrhovou.

Analytická část PRK PK, je tvořena čtyřmi základními částmi – základní charakteristika kraje, tematická analýza, regionální analýza a SWOT analýza. Jádrem analytické části programu kraje tvoří tematická analýza, která představuje stručný profil kraje a je členěna dle tří základních pilířů udržitelného rozvoje, které jsou doplněny o průřezový prostorový pilíř.

V regionální analýze je kladen důraz na vnitřní strukturu kraje, která je zde řešena z pohledu vybraných charakteristik jednotlivých správních obvodů obcí s rozšířenou působností (ORP) ve vývoji posledních let.

Stěžejní poznatky z analytické části koncentruje a shrnuje poslední bod analytické části, SWOT analýza, která ve stručných výrocích zachycuje klíčové skutečnosti o silných a slabých stránkách kraje a o příležitostech a hrozbách působících na kraj zvnějšku. Stručné shrnutí jednotlivých bloků analýz je také vždy uvedeno v jejich závěru.

Návrhová část tvoří klíčovou část programu rozvoje kraje. Věcně navazuje na výsledné poznatky části analytické. Při zpracování návrhové části bylo v zájmu realizovatelnosti aktivit přihlédnuto k souvislostem z hlediska finančního kontextu, monitoringu a realizačních – implementačních – mechanismů.

Hlavní náplní návrhové části PRK PK na období 2012–2016 jsou 4 základní priority rozvoje, které jsou rozvíjeny do 16 strategických cílů, jejichž dosažení bude zajištěno realizací 26 navrhovaných opatření a jejich aktivit.

Vizí je Pardubický kraj jako rozvojově vyrovnaný kraj s vysokou kvalitou života zohledňující potřeby místních obyvatel, stabilní a s prosperující ekonomikou fungující na principech udržitelného rozvoje, zdravým životním prostředím a efektivně fungující správou svého koordinovaného území.

Stručný popis posuzování:

Posouzení vlivů PRK PK na životní prostředí bylo provedeno v souladu se zákonem a zpracováno v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Posuzování bylo prováděno průběžně se zpracováním koncepce, k posouzení byla využita metoda referenčních cílů, tj. porovnávání možného vlivu specifických cílů PRK PK na stanovené referenční cíle ochrany životního prostředí. Vyhodnocení vychází z analýzy SWOT a míry zohlednění cílů ochrany životního prostředí při činnostech, které předpokládá PRK PK v oblasti vstupů do krajiny, v oblasti ochrany složek životního prostředí a v oblasti očekávaných důsledků realizace strategického materiálu. Tabelární forma matice předpokládaných vlivů nezjistila významné očekávané negativní nebo limitující působení některého navrženého opatření z pohledu ochrany životního prostředí, které by nebylo možné na základě další projekční přípravy řešit.

PRK PK byl rovněž vyhodnocen dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění, a to z hlediska důsledků na evropsky významné lokality a ptáčích oblastí a stav jejich ochrany z uvedených hledisek dle § 45h zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění.

Na základě stávajících výstupů procesu posouzení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví lze konstatovat, že nebyly identifikovány takové negativní vlivy této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví, které by znemožňovaly její schválení. Případné nepříznivé vlivy, které mohou vzniknout při realizaci koncepce, budou v rámci výběru projektů pomocí stanovených kritérií a s využitím monitoringu realizace koncepce podchyceny a účinně eliminovány, minimalizovány nebo kompenzovány.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Program rozvoje Pardubického kraje“

Verze po veřejném projednání

za dodržení níže uvedených podmínek (část A):

1. Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů, jež budou naplňovat cíle koncepce, respektovat podmínky, stanovené vyhodnocením vlivů koncepce na životní prostředí, viz kapitola 6, 7 a 12 vyhodnocení.
2. Konkrétní projekty, aktivity a opatření budou uskutečňovány za respektování ochrany ZCHÚ a lokalit zvláště chráněných druhů, včetně obecné ochrany přírody, v souladu se zákonem 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny.
3. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Pardubického kraje dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení.
4. Při výběru projektů pro realizaci koncepce zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zapracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
5. Při přípravě projektů, u nichž je konstatován potenciální negativní vliv na životní prostředí (především projekty související se zkvalitněním dopravní sítě kraje), hledat taková řešení, která budou minimalizovat jejich vlivy na životní prostředí (volit vhodné trasy a umístění projektů mimo přírodně cenná území a mimo území, kde mohou způsobit překročení akustických a imisních limitů).
6. V případech, kdy je to reálné, preferovat v rámci dopravní infrastruktury aktivity související se zkvalitněním železniční dopravy před dopravou silniční.
7. U projektů dopravní infrastruktury, kde v současnosti probíhá proces EIA (R35, R43) na území kraje, je potřeba důsledně dbát výsledků procesu posuzování vlivů na životní prostředí včetně konkrétních vybraných variant s předpokládaným nejméně závažným vlivem na životní prostředí (především na vodní útvary, ekologicky stabilnější části krajiny).
8. Při přípravě jednotlivých projektů je nezbytné respektovat zvláště chráněná území, jejich ochranné podmínky a plány péče o ně. Při posuzování konkrétních projektů respektovat lokality výskytu zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů. Do přípravy, následného výběru a schvalování konkrétních projektů zapojit příslušné orgány ochrany přírody a krajiny, obecní úřady s rozšířenou působností a Správy CHKO Železné hory, CHKO Žďárské vrchy a CHKO Orlické hory.

9. Při výběru a realizaci jednotlivých projektů, které mohou mít vliv na území jednotlivých CHKO Pardubického kraje, postupovat dle platných právních předpisů vztahujících se k úpravě hospodářského a rekreačního využívání území CHKO.
10. Při přípravě projektů jednotlivých staveb bude respektován aktuální vývoj národní i evropské legislativy a aktuální vývoj ekonomické situace pro stanovení reálně dosažitelných dílčích cílů.
11. Při realizaci staveb zasahujících do CHOPAV nebo ochranných pásem vodních zdrojů respektovat podmínky vyplývající z ochrany těchto zdrojů.
12. Zajistit soulad PRK PK s nadřazenými relevantními koncepčními dokumenty, zejména se jedná o Politiku územního rozvoje ČR, Zásady územního rozvoje a další koncepce jak celorepublikového tak krajského charakteru.
13. Pravidelně zveřejňovat výstupy monitoringu, tj. průběžné dopady implementace Programu rozvoje Pardubického kraje na životní prostředí a veřejné zdraví a současně zajistit dostatečnou informovanost žadatelů o environmentální problematice a o možných vazbách předkládaných projektů na životní prostředí.
14. Projekty, které naplní charakteristiky a limity stanovené zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, budou samostatně posouzeny v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA). Bez provedení tohoto posouzení nelze podpořit realizaci navrhovaného záměru a ani ho uskutečnit. Toto se týká také projektů, které nejsou v koncepci uvedeny, ale v budoucnu budou v rámci koncepce podporovány.
15. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení.

Realizace koncepce „Program rozvoje Pardubického kraje“ nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti za dodržení níže uvedených podmínek (část B):

16. Veškerá opatření a jejich aktivity navrhovaná v koncepci budou realizována s respektováním integrity a územní ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000 a nesmí vést k poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území. Zvláštní důraz bude kladen na aktivity uvedené v kap. 4.4 v „Natuřovém hodnocení“ u nichž bylo konstatováno autorizovanou osobou potencionální riziko negativního vlivu (aktivita B.6.3) a u nichž není možné v současnosti vliv vzhledem k obecnosti zadání vyhodnotit.
17. Záměry, které budou navrhovány na základě koncepce a u nichž nebyl vyloučen možný negativní vliv v „Natuřovém hodnocení“, musí být před schválením jejich realizace pečlivě vyhodnoceny, resp. posouzeny v rámci procesu jejich přípravy z hlediska vlivů na konkrétní dotčené přírodní lokality tvořící soustavu NATURA 2000 ve smyslu ustanovení § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ing. Jaroslava HONOVÁ, v. r.
ředitelka odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
(otisk razítka se státním znakem č. 11)